



DETERMINAZIONE - settore Servizi alla Persona e Sviluppo Organizzativo

n.° 954 /SC del 05/12/2018	Allegati n. 0	Pagina 1
Responsabile procedimento: Linda Maioli	Determina affidamento.doc	
Autore:	Marchesin Luana - Ufficio Organizzazione e Sviluppo Risorse Umane - 02 91004.368 - personale@comune.paderno-dugnano.mi.it	
(Classificazione: tit. 3 cl. 14 fascicolo 14)		
NOTA: avverso alla presente determinazione è ammesso il ricorso al TAR di competenza entro 60 gg. o entro 120 gg. al Presidente della Repubblica. E' ammesso il ricorso al TAR di competenza entro 30 gg. se trattasi di appalto di lavori, servizi o forniture.		

Oggetto: Determinazione a contrarre e affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. A) del D.Lgs. 50/2016 per l'organizzazione di attività formativa tecnico-specialistica dedicata al personale dello Sportello Immigrazione, presso la sede comunale. SMART CIG ZAC258EBD3

IL FUNZIONARIO

PREMESSO che:

- E' attivo presso il nostro Ente lo Sportello Immigrazione, gestito dal personale dell' Urp in collaborazione con la Cooperativa Il Melograno che si occupa dell'apertura il sabato mattina;
- Lo Sportello Immigrazione rappresenta un punto di appoggio per i cittadini stranieri che risiedono ed operano sul territorio di Paderno Dugnano, si occupa di elaborare le procedure dedicate ai cittadini dell'Unione Europea, ai cittadini non comunitari ed ai cittadini italiani;
- Da un'ultima analisi sul numero di accessi allo Sportello è emerso un costante aumento dell'afflusso con aspetti da trattare sempre più articolati e complessi, riferiti soprattutto allo status giuridico del cittadino straniero;
- Il personale coinvolto, anche di nuova assunzione, ha necessità di ricevere gli opportuni supporti e aggiornamenti normativi derivanti dai cambi di scenario e dalla complessità procedurale;

CONSIDERATE pertanto le premesse, risulta necessario organizzare una formazione giuridica in materia di immigrazione con particolare riferimento a:

- Rafforzamento obiettivi integrazione inerenti alla normativa italiana in tema di immigrazione;
- Procedure di ricongiungimento familiare;
- Status giuridico immigrazione;
- Informazioni sulla normativa vigente in materia di immigrazione e supporto pratico nella gestione delle pratiche amministrative;

*aggiornamento n. 20/A chiuso il 16/10/2017

Determinazione n. **954** /SC del 05/12/2018

TENUTO CONTO che pur in assenza dell'obbligo del contenimento nei limiti del 50 per cento della spesa sostenuta nel 2009 in tema di formazione, per l'anno 2018, ma in presenza di vincoli di bilancio connessi alla spesa pubblica, si presuppone che l'ente locale abbia poteri discrezionali in ordine alla decisione di autorizzare o meno l'intervento formativo;

VALUTATO:

- l'esigenza di adempiere ad una formazione specialistica sulle tematiche normative di interesse per il personale dedicato allo sportello immigrazione sulla base delle esigenze rilevate;
- che l'attività formativa deve essere necessariamente realizzata affidando l'organizzazione e la realizzazione a Società/Ente esterno al Comune che sia specializzato/a in materia con comprovata esperienza;
- che Il Melograno Società Cooperativa Sociale Onlus, P.I. 12874300150, con sede in Via Grandi 44, Segrate, collabora nella gestione dello sportello Immigrazione con il personale addetto all'Urp, come da appalto biennale per gli anni 2017-2018 e 2019;
- che, in particolare, nel Foglio patti e condizioni che disciplina l'appalto, all'art. 3 lett. c) si prevede che la Cooperativa programmi due giornate di formazione/aggiornamento del personale sulle materie oggetto dell'appalto di cui all'art. 1);
- che, in considerazione delle complesse novità normative e dell'inserimento di nuovo personale all'interno dell'Ufficio Urp da formare *ex novo*, si è resa necessaria l'esigenza di integrare le due giornate di formazione già a disposizione con ulteriori due mezze giornate di intervento formativo;
- che, al fine di garantire un intervento formativo puntuale e specialistico, anche in considerazione dell'esigenza di formare il personale di nuova assunzione, assegnato all'Urp, è stato chiesto a Il Melograno Società Cooperativa Sociale Onlus un preventivo, per l'integrazione delle giornate formative, di cui sopra, al fine di assicurare un percorso di aggiornamento completo sulla normativa diritto immigrazione, con taglio pratico;
- che la Cooperativa Il Melograno ha presentato un'offerta per la realizzazione della formazione sopra specificata, agli atti dell'Ufficio Organizzazione e Sviluppo Risorse Umane, per due mezze giornate o una giornata intera, a secondo della richiesta del personale coinvolto, e che l'importo dell'offerta, è complessivamente di € 600,00 Iva esente ai sensi del combinato disposto dell'art. 14 – comma 10 della Legge n. 537/93 e dell'art. 10 del DPR n. 633/72, oltre alla marca da bollo di € 2,00 dovuta per importo superiore a € 77,47, come stabilito dal D.M. 24.05.2005;
- che l'attività formativa si svolgerà entro il 31/12/2018 e sarà calendarizzata direttamente in accordo con il formatore scelto dalla Cooperativa, per competenza e conoscenze;

PARTENDO dalle premesse sopra illustrate si rileva che:

- sono stati aboliti gli artt. dal 271 al 338 del D.P.R. n. 207 del 5 ottobre 2010, che riguardano le acquisizioni di forniture e servizi e le acquisizioni in economia;
- l'art. 23-ter, comma 3, del D.L. n. 90/2014 convertito, con modificazioni, dalla Legge n. 114/2014, consente, ai Comuni che consente ai Comuni, ferme restando le disposizioni contenute nell'articolo 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999, n. 488, nell'articolo 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, e nell'articolo 9, comma 3, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, di acquisire autonomamente beni, servizi e lavori di valore inferiore a € 40.000,00;

Determinazione n. **954** /SC del 05/12/2018

RICHIAMATE le nuove Linee guida Anac n. 4 sulle procedure sottosoglia, aggiornate al D.Lgs. n. 56/2017 (Decreto Correttivo), approvate con delibera del Consiglio Anac n. 206 del 1/03/2018;

PRESO ATTO che

- l'art. 1, commi 502 e 503, della Legge n. 208 del 28 dicembre 2015 (legge di stabilità 2016) ha modificato l'art. 1 comma 450 della L. 296/2006 e l'art. 15 comma 13 lett. d) del D.L. 95/2012 per cui l'obbligo per le amministrazioni di procedere ad acquisti di beni e servizi esclusivamente tramite strumenti telematici (strumenti Consip, strumento telematico della centrale regionale di riferimento, Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione – Mepa) vale ora per importi tra i 1.000 euro e la soglia comunitaria;
- dal 18 Ottobre è entrato in vigore l'obbligo di uso dei mezzi elettronici nello svolgimento di procedure di aggiudicazione, previsto dall'art. 40 del Codice dei contratti e salvo adeguata motivazione nella relazione unica dei motivi di deroga nell'utilizzo ai sensi del successivo art. 52, fatto salvo per gli affidamenti infra € 1000,00;
- l'importo stimato della fornitura/servizio è di € 600,00, inferiore a 40.000,00 € pertanto, nel rispetto dei principi di cui all'art. 30, comma 1, e ai sensi dell'art. 36 c. 2 lett. a) del D.Lgs. 50/2016 le stazioni appaltanti possono ricorrere all'affidamento diretto, adeguatamente motivato;

RILEVATO che

- ai sensi della Legge 13 agosto 2010 e della Deliberazione 03/11/2010 dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici, le stazioni appaltanti sono tenute a richiedere il CIG ogniqualvolta intendono avviare una procedura finalizzata alla realizzazione di lavori, ovvero all'acquisizione di servizi e forniture che, per l'affidamento del servizio in oggetto, è contraddistinto dalla sequenza ZAC258EBD3;
- il servizio oggetto del presente affidamento non rientra nelle particolari categorie merceologiche individuate ai sensi dell'art. 1, commi 7 e 9, del DL 95/2012 convertito dalla Legge 135/2012 o previste nei DPCM 22 e 24 dicembre 2015;

PRESO ATTO

- della dichiarazione redatta da Il Melograno Onlus, depositata agli atti dell'Ufficio Organizzazione e Sviluppo Risorse Umane, con la quale il legale rappresentante, Matteo Maria Tamburri, comunica ai sensi dell'art. 3, comma 7 della Legge n. 136/2010 l'attestazione di responsabilità in merito alla tracciabilità e al conto corrente dedicato;
- si provvederà ai successivi obblighi di comunicazione e pubblicazione previsti dall'art. 37 del D.lgs. 33/2013;
- il riferimento all'affidamento di appalti di servizi sotto soglia è disciplinato dall'art. 36 del D.Lgs. 50 del 18/04/2016, in questa particolare fattispecie, dal c. 2 lett. A) precisando inoltre che la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determinazione a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti;

Determinazione n. **954** /SC del 05/12/2018

- con la presente determinazione si procede ad approvare l'affidamento del servizio in oggetto che diverrà efficace a conclusione delle verifiche disposte in relazione al possesso dei requisiti generali in riferimento agli artt. 32,33 e 80 del D.Lgs. 50 del 18/04/2016;

EVIDENZIATO, ai sensi dell'art. 192 del d.lgs. 18/08/2000, 267:

- il fine che si intende perseguire con il contratto è quello di affidare la realizzazione dell'attività formativa relativa allo sportello Immigrazione;
- l'oggetto del contratto è costituito dalla pianificazione delle giornate di formazione previste che saranno realizzate entro il 31/12/2018, con accordi tra il personale Urp e il formatore della società Il Melograno onlus;
- la modalità di scelta del contraente è quella dell'affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a), del d.lgs. n. 50/2016;
- l'obbligazione avrà scadenza entro il 31/12/2018;
- il contratto sarà stipulato tramite corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere ai sensi dell'art. 32, comma 14, del d.lgs. n. 50/2016, che si concluderà con la conferma d'ordine tramite invio della presente determinazione e del Codice di Comportamento;
- per le caratteristiche e l'importo della fornitura non ricorre l'obbligo di costituire garanzia fideiussoria ai sensi di quanto previsto dal regolamento per le acquisizioni di lavori, servizi e forniture;

VISTI:

- gli artt. 91, 151 c.4, 169 e 183 del D.Lgs. 18.8.2000, n.267 e s.m.i.;
- il vigente Regolamento di contabilità;

RICHIAMATE:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 50 del 18/12/2017 "Approvazione della nota di aggiornamento al documento unico di programmazione (DUP) e del bilancio di previsione per il triennio 2018-2020";
- le deliberazioni di G.C. n. 3 del 11/01/2018, n. 12 del 25/01/2018, n. 96 del 24/05/2018, n. 121 del 26/07/2018 e n. 138 del 20/09/2018, con cui è stato approvato e modificato il Piano Esecutivo di Gestione per gli esercizi 2018-2020;

VISTO il dispositivo organizzativo "Disposizioni organizzative in ordine alla responsabilità dei procedimenti del settore Servizi alla Persona e Sviluppo Organizzativo 2018-Direttiva n. 2/2017, prot. n. 73105 del 13/12/2017 e prot. 73274 del 14/12/2017 che demanda alla sottoscritta, titolare della posizione organizzativa Servizio "Organizzazione, Risorse Umane e politiche attive del lavoro", l'adozione delle determinazioni di impegno di spesa fino all'importo di € 40.000,00;

Determinazione n. **954** /SC del 05/12/2018

esaminato quanto sopra esposto,

DETERMINA

1. Di affidare ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera a) del d.lgs. n. 50/2016, per le motivazioni esposte in premessa, a Il Melograno Società Cooperativa Sociale Onlus, P.I. 12874300150, con sede in Via Grandi 44, Segrate, la realizzazione dell' intervento formativo specialistico in oggetto;
2. Di impegnare la spesa connessa a quanto sopra a favore di Il Melograno Società Cooperativa Sociale Onlus, P.I. 12874300150, come riportato nella tabella seguente:

<i>importo (IVA compresa)</i>	<i>bilancio</i>	<i>titolo</i>	<i>missione</i>	<i>programma</i>	<i>p.d.c. finanziario</i>	<i>Cap. PEG</i>
Euro 602,00	2018	1	1	10	U1030204000	1233/170

dando atto che con il presente provvedimento l'obbligazione è giuridicamente perfezionata e verrà a scadenza nell'esercizio 2018 e che il V livello è pari a 999 in quanto trattasi di formazione non obbligatoria;

3. Di dare atto che il contratto sarà perfezionato ai sensi dell'art. 32, comma 14, del d.lgs. n. 50/2016, mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere che si concluderà con la conferma d'ordine;
4. Di trasmettere, pertanto, alla ditta affidataria copia del presente provvedimento, unitamente a copia del Codice di Comportamento del Comune di Paderno Dugnano;
5. Di provvedere agli obblighi di pubblicazione:
 - Avviso Affidamento diretto (obblighi di post-informazione di cui all'art. 331 del DPR 207-2010);
6. Ai sensi e per gli effetti dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 e della Legge 241/1990, il Responsabile Unico del Procedimento è il Funzionario del Servizio Organizzazione, risorse umane e politiche attive del lavoro, Dr.ssa Linda Maioli;
7. Di dare atto che dal sistema SIMOG dell'A.N.A.C. è stato rilasciato il seguente codice SMART CIG ZAC258EBD3;
8. Di dare atto che ai sensi dell'art. 26 comma 3 del D.Lgs. n. 81/08 non si riscontra l'esistenza di interferenze e non è altresì dovuta la redazione del DUVRI;
9. Di dare atto, altresì, che ai sensi dell'art. 15 del Regolamento, trattandosi di affidamento diretto, non ricorre l'obbligo di costituire garanzia fideiussoria ed il contratto si perfeziona ai sensi dell'art. 16, comma 1, del medesimo Regolamento;
10. Di evidenziare che l'affidamento oggetto della presente è soggetto al rispetto della Legge 13 Agosto 2010, n. 136, recante il "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia" e che la Cooperativa Il Melograno, ha rilasciato apposita dichiarazione con la quale si è assunta la responsabilità del rispetto di tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136 e successive modifiche, allegata alla documentazione di affidamento, e si è impegnata a dare immediata comunicazione alla stazione appaltante al verificarsi di variazioni;

11. Ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000, che:

- il fine che si intende perseguire con il contratto è quello di affidare la realizzazione dell'attività formativa relativa allo sportello Immigrazione;
- l'oggetto del contratto è costituito dalla pianificazione delle giornate di formazione previste che saranno realizzate entro il 31/12/2018, con accordi tra il personale Urp e il formatore della società Il Melograno onlus;
- la modalità di scelta del contraente è quella dell'affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a), del d.lgs. n. 50/2016;
- l'obbligazione avrà scadenza entro il 31/12/2018;
- per il servizio in oggetto non sono esistenti convenzioni CONSIP o servizi sul mercato elettronico organizzato da CONSIP;
- il contratto sarà stipulato tramite corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere ai sensi dell'art. 32, comma 14, del d.lgs. n. 50/2016, che si concluderà con la conferma d'ordine tramite invio della presente determinazione e del Codice di Comportamento;
- per le caratteristiche e l'importo della fornitura non ricorre l'obbligo di costituire garanzia fideiussoria ai sensi di quanto previsto dal regolamento per le acquisizioni di lavori, servizi e forniture;
- di dare atto che si è provveduto ad avviare le seguenti verifiche della documentazione presentata ai sensi dell'art. 80 del D.Lgs. 50/2016:
 - o D.U.R.C.;
 - o Annotazioni riservate ANAC;
- di dare atto che si provvederà alla liquidazione del corrispettivo, successivamente all'esito positivo di tutti i controlli previsti da norma di legge e al regolare espletamento della prestazione richiesta. La liquidazione sarà effettuata dall'ufficio Organizzazione e Sviluppo Risorse Umane, che ha dato materiale esecuzione al provvedimento di spesa, ai sensi dell'art. 18 del Regolamento di contabilità;
- di dare atto che il programma dei pagamenti derivanti dal presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica ai sensi dell'art. 183 comma 8 del D.Lgs. 267/2000.

Allegati alla presente determinazione: 0

PADERNO DUGNANO, 05/12/2018

Il funzionario
Linda Maioli