



DETERMINAZIONE - settore Servizi alla Persona e Sviluppo Organizzativo

n.° 0000697 /SC del 07/10/2020	Allegati n. 0	Pagine 7
Responsabile procedimento: Pietro Calia		AT2020069700000.doc
Autore: Patrizi Marco - Ufficio Servizi Sociali Amministrativi - 02 91004.260 - interventisociali@comune.paderno-dugnano.mi.it		
(Classificazione: tit._7_.cl._12_. fascicolo_96_ anno_2017_)		
NOTA: avverso alla presente determinazione è ammesso il ricorso al TAR di competenza entro 60 gg. o entro 120 gg. al Presidente della Repubblica. E' ammesso il ricorso al TAR di competenza entro 30 gg. se trattasi di appalto di lavori, servizi o forniture.		

Oggetto: SERVIZIO DI GESTIONE DEI SERVIZI RELATIVI ALLA TUTELA MINORILE E ALL’AFFIDO FAMILIARE, PER LA COMPONENTE DI NATURA PSICOLOGICA - INTEGRAZIONE SERVIZI ANNO 2020 - AI SENSI ART. 57 COMMA 5 LETT. A DEL D.LGS 163/2006 – CIG 84636508EC

IL DIRETTORE

PREMESSO CHE:

- con determinazione n. 526 del 28/07/2014 veniva aggiudicata la gestione del servizio di GESTIONE DEI SERVIZI RELATIVI ALLA TUTELA MINORILE E ALL’AFFIDO FAMILIARE, PER LA COMPONENTE DI NATURA PSICOLOGICA anni 2015 – 2016 – 2017 CIG: 5668089EFF a SPAZIO GIOVANI Onlus Società Cooperativa Sociale via Felice Cavallotti, 38 – 20900 Monza(MB) P. IVA 02366640965;
- con determinazione n. 1232 del 28/12/2017 veniva prorogata la gestione del servizio di GESTIONE DEI SERVIZI RELATIVI ALLA TUTELA MINORILE E ALL’AFFIDO FAMILIARE, PER LA COMPONENTE DI NATURA PSICOLOGICA anni 2018 – 2019 – 2020 CIG: 7334148A62 a SPAZIO GIOVANI Onlus Società Cooperativa Sociale via Felice Cavallotti, 38 – 20900 Monza(MB) P. IVA 02366640965
- con delibera di Consiglio Comunale n. 8 del 10/02/2015 veniva approvato il “Protocollo di intenti tra i Comuni di Novate Milanese e Paderno Dugnano per la conduzione dei servizi prevenzione e tutela minori” fino al 31/12/2017;
- con delibera di Giunta Comunale n. 6 del 11/01/2018 veniva prolungata la durata del “Protocollo di intenti tra i Comuni di Novate Milanese e Paderno Dugnano per la conduzione dei servizi prevenzione e tutela minori” fino al 31/12/2018 nelle more dell’approvazione del nuovo Piano Sociale di Zona 2018-2020;
- in data 17/12/2018 l’Assemblea dei Sindaci dell’Ambito di Garbagnate Milanese ed il Direttore Sociale dell’ASL MI 1 hanno approvato l’Accordo di programma, il Piano di Zona per il biennio 2019 – 2020 ed i relativi allegati nell’ambito del quale al punto 4.4 è prevista la realizzazione del progetto **Ricucire la rete** quale processo di condivisione teorica e metodologica promossa dagli attori partecipanti al progetto dell’ ambito territoriale del Garbagnatese;
- con Determinazione n. 101 del 10/03/2020 l’Azienda Speciale Consortile “Comuni Insieme per lo Sviluppo Sociale” ha approvato l’assegnazione dei fondi del Progetto “Ricucire la Rete”

*aggiornamento n. 4/A chiuso il 02/04/2019

Determinazione n. **0000697** /SC del 07/10/2020

anno 2019, destinando le quote di finanziamento agli enti gestori del progetto e definendo che la quota spettante, a favore della gestione associata tra i Comuni di Novate Milanese e Paderno Dugnano risulta essere pari a € 26.812,00=;

RILEVATO CHE le seguenti motivazioni che hanno portato alla necessità di estensione, alla luce di un sovraccarico lavorativo legato alla complessità della casistica e al numero importante delle situazioni complessive afferenti il servizio sociale professionale, ovvero:

- alta conflittualità tra le parti che richiede un consistente investimento degli operatori nella mediazione tra i soggetti;
- reiterarsi di episodi emergenziali che non consentono un'adeguata gestione ordinaria della casistica in carico;
- aumento di minori stranieri affidati all'Ente, che necessitano di una maggiore attenzione legata allo studio di culture e riferimenti valoriali diversi dal nostro con contestuale complessificazione degli interventi, anche amministrativi;
- molteplicità e complessità delle reti attive per ciascun caso, nonché per ogni minore nell'ambito del medesimo nucleo familiare;
- interventi relativi ai minori in comunità che richiedono un oneroso impegno in termini di ore lavoro anche a causa degli spostamenti necessari per raggiungere le comunità spesso fuori territorio;
- importante fatica emotiva dell'operatore nella gestione di ripetuti atteggiamenti minacciosi personali sia da parte dell'utente che talvolta da parte dei legali degli assistiti;
- l'Autorità Giudiziaria che sistematicamente emette solleciti per l'espletamento degli incarichi richiesti e che spesso non concede proroghe anche se motivate da sovraccarico dei servizi;

TENUTO CONTO CHE il servizio in oggetto prevede tra l'altro le seguenti attività:

- a) favorire il confronto e lo scambio tra insegnanti, tra genitori, tra insegnanti e genitori con l'ausilio di specifiche figure professionali (assistente sociale e psicologa);
- b) facilitare spazi d'ascolto promuovendo la condivisione di iniziative volte, direttamente o indirettamente, a sostenere il minore nel suo percorso di crescita;
- c) sostenere i genitori e gli insegnanti attraverso un percorso di consulenza;
- d) fornire percorsi formativi su specifiche tematiche relative ai possibili disagi in età evolutiva;
- e) fornire nuovi elementi di riflessione e diversificate strategie educative;
- f) attivare uno sportello di consulenza rivolto al corpo docente con il ruolo di supportare e sostenere il lavoro degli insegnanti con alunni portatori di un disagio relazionale;
- g) attivare gruppi di confronto/supporto rivolti al corpo docente con la funzione di ricercare e condividere nuove strategie operative nei confronti di minori in difficoltà;
- h) svolgere attività di formazione rivolta agli insegnanti con la funzione di fornire momenti di riflessione e nuovi strumenti operativi al team scolastico in relazione ad argomenti di prevenzione al disagio minorile quali l'affettività, la comunicazione, la conflittualità;
- i) partecipazione al Tavolo Distrettuale d'Ambito.

CONSIDERATO CHE:

- Come chiarito dal comunicato del Presidente dell'ANAC del 11/05/2016 le disposizioni del d.lgs 163/2016 continuano ad applicarsi nel caso di affidamenti aggiudicati prima della data di entrata in vigore del nuovo Codice dei Contratti (20/04/2016), per i quali siano disposti: il rinnovo del contratto, modifiche contrattuali derivanti da rinnovi, servizi complementari, ripetizioni di servizi analoghi, proroghe tecniche;

Determinazione n. **0000697** /SC del 07/10/2020

- il servizio di GESTIONE DEI SERVIZI RELATIVI ALLA TUTELA MINORILE E ALL’AFFIDO FAMILIARE, PER LA COMPONENTE DI NATURA PSICOLOGICA, affidato a SPAZIO GIOVANI Onlus Società Cooperativa Sociale via Felice Cavallotti, 38 – 20900 Monza(MB) P. IVA 02366640965 con determinazione dirigenziale n. 1232 del 28/12/2017 è stato negli anni precedenti:
 - svolto in maniera pienamente rispondente agli obiettivi prefissati in sede di affidamento del servizio;
 - svolto nel rispetto formale e sostanziale del capitolato d’oneri, e del progetto presentato in sede di gara d’appalto;
 - svolto nel rispetto del sistema di gestione della qualità adottato dall’Amministrazione Comunale;
- l’art. 28 del capitolato d’oneri prevede che il servizio, affidato con determinazione dirigenziale n. 1232 del 28/12/2017, potrà essere esteso, previa elaborazione di un piano tecnico-economico concordato tra le parti, anche ad altri servizi afferenti l’area della tutela minori, con particolare riferimento a servizi di prevenzione (es. progetto “Ricucire la rete”) o a implementazione delle prestazioni del servizio sociale di base, anche integrative a quelle oggetto del presente capitolato (es: gestione delle indagini e/o gestione integrata del servizio di tutela);
- la congruità del prezzo discende dall’offerta presentata in sede di gara (tariffa oraria), tenuto conto della revisione dei prezzi operata nel corso dell’appalto ai sensi dell’art. 115 del D.lgs 163/06, e di quanto previsto sul costo del lavoro dall’art. 86 comma 3 bis del D.lgs 163/06;
- non esiste, al momento, la possibilità di avvalersi, per la fornitura in oggetto, di convenzioni attivate ai sensi dell’art. 26, comma 3 della Legge 488/1999 da Consip S.p.A. per conto del Ministero dell’Economia e delle Finanze come risulta dall’apposito sito internet e da ARCA Regione Lombardia;
- con determinazione dirigenziale n. 568 del 07/08/2020 sono stati accertati i fondi pari a € 26.812,00 relativi alla quota spettante al Comune di Paderno Dugnano per il progetto “Ricucire la rete” e impegnata la quota parziale pari a € 8.847,96 al Comune di Novate Milanese;

CONSIDERATO, ALTRESI’, come previsto dall’art. 57 comma 5 lettera a) del d.lgs 163/2006, che:

- I servizi oggetto della presente determinazione, complementari e non compresi nel contratto iniziale (affidato con determinazione n. 1232 del 28/12/2017), non possono essere separati, sotto il profilo tecnico, dal contratto iniziale in quanto pregiudicherebbe il regolare funzionamento del servizio stesso;
- Il valore complessivo dei servizi complementari di cui al presente atto pari a € 52.660,00 più IVA 5% non supera il 50% dell’importo del contratto iniziale (€ 227.161,26 IVA esclusa) come normativamente previsto;
- L’art. 65 del D.L. 34/2020 ha disposto l’esonero temporaneo del pagamento dei contributi dovuti da parte dei soggetti pubblici e privati per la partecipazione alle procedure di gara avviate dalla data di entrata in vigore del citato decreto (19 maggio 2020);

RITENUTO PERTANTO OPPORTUNO:

- affidare il servizio in oggetto mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell’art. 57 comma 5 lettera a) del d.lgs 163/2006;
- impegnare per l’integrazione dei servizi relativi alla tutela minorile e all’affido familiare, per la componente di natura psicologica per l’anno 2019 l’importo pari a € 52.660,00 più IVA 5% per un totale pari a € 55.293,00 a favore di:

Determinazione n. **0000697** /SC del 07/10/2020

- SPAZIO GIOVANI Onlus Società Cooperativa Sociale
via Felice Cavallotti, 38 – 20900 Monza(MB)
P. IVA 02366640965

EVIDENZIATO CHE:

- è necessario acquisire un nuovo CIG come da parere dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (F.A.Q. aggiornamento del 21/05/2014) trattandosi di servizi complementari ai sensi dell'art. 57 comma 5 lettera A) del d.lgs 163/2006;
- dal sistema SIMOG dell'Autorità Nazionale Anticorruzione è stato rilasciato il seguente codice CIG 84636508EC;
- a seguito di un aggiornamento del portale SIMOG dell'Autorità Nazionale Anticorruzione:
 - dal mese di luglio 2019 non è più possibile richiedere CIG ai sensi del d.lgs 163/2006 ma esclusivamente per le casistiche previste dal D.lgs 50/2016;
 - a seguito di un parere dell'ANAC, si è provveduto pertanto a richiedere il CIG di cui al presente affidamento come modifica contrattuale per la quale è necessaria una nuova procedura di affidamento senza indicazione di un bando di gara ai sensi dell'art. 106 comma 1 lett. B (servizi supplementari) del d.lgs. 50/2006;
- il Responsabile Unico del procedimento è il Direttore del Settore Socioculturale dr. Biagio Bruccoleri.
- il responsabile dell'esecuzione dell'appalto è il responsabile dei servizi socio educativi dr. Pietro Calia;
- per il servizio in oggetto non sono esistenti convenzioni CONSIP o servizi nel mercato elettronico organizzato da CONSIP;
- ai sensi dell'art 1 comma 13 del D.L. n.95/2012, convertito in L. n.135/2012 l'Amministrazione Comunale ha diritto di recedere in qualsiasi tempo dal contratto, previa formale comunicazione all'appaltatore con preavviso non inferiore a 15 giorni e previo pagamento delle prestazioni già eseguite oltre al decimo delle prestazioni non ancora eseguite, nel caso in cui, tenuto conto dell'importo dovuto per le prestazioni non ancora eseguite, i parametri di eventuali convenzioni stipulate da CONSIP S.p.A., successivamente alla stipula del contratto, siano migliorativi rispetto a quelli del contratto stipulato e l'appaltatore non acconsenta ad una modifica delle condizioni economiche;
- l'affidamento oggetto della presente è soggetto al rispetto della Legge 13 Agosto 2010, n. 136, recante il "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia" e che la società, ha dichiarato di assoggettarsi al rispetto di tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136 e successive modifiche nonché ad impegnarsi a dare immediata comunicazione alla stazione appaltante al verificarsi di variazioni;
- al presente provvedimento si applicano, per quanto compatibili, i principi di cui al Codice di comportamento del personale del Comune di Paderno Dugnano, approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 223 del 12/12/2013. L'appaltatore dovrà garantire il rispetto dei citati principi sia da parte dei propri dipendenti che da parte degli eventuali collaboratori.
- verrà sottoscritto il patto di integrità approvato con Deliberazione della Giunta Comunale n° 134 del 28/07/2016;
- la liquidazione sarà effettuata dal servizio che ha dato materiale esecuzione al provvedimento di spesa, ai sensi dell'art. 18 del Regolamento di Contabilità;
- tutti i controlli di cui all'art 38 del d.lgs. 163/2006 sono stati esperiti con l'aggiudicazione definitiva avvenuta con determinazione dirigenziale n. 1232 del 28/12/2017;

Determinazione n. **0000697** /SC del 07/10/2020

- Cooperativa Sociale SPAZIO GIOVANI dovrà integrare la garanzia fidejussoria del contratto originario per un l'importo corrispondente al 10% dei servizi complementari affidati con il presente atto (ridotto del 50% in caso presenza di certificazione qualità);
- che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis, comma 1, del D.lgs. 267/2000;
- non sussistono situazioni, neppure potenziali, di conflitto di interessi ai sensi degli artt. 6 bis della Legge 241/1990 e 7 del Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Paderno Dugnano;

VISTO il Piano Esecutivo di Gestione 2020 - 2022 approvato con Delibera di G.C. n. 1 del 09.01.2020;

VISTO il Bilancio di previsione 2020-2022 approvato con Delibera di C.C. n. 71 del 10.12.2019;

VISTO il Regolamento di Contabilità approvato con Delibera di C.C. n. 54 del 29.11.2016;

VISTO l'art. 183, comma 4 del D.Lgs n° 267/2000 e s.m.i.;

esaminato quanto sopra esposto,

DETERMINA

1. Di approvare le premesse come parte integrante e sostanziale della presente determinazione;
2. Di affidare il servizio in oggetto mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell'art. 57 comma 5 lettera a) del d.lgs 163/2006;
3. Di integrare il servizio di "gestione dei servizi relativi alla tutela minorile e all'affido familiare, per la componente di natura psicologica – anni 2018, 2019, 2020", affidato con determinazione dirigenziale n. 1232 del 28/12/2017, per un importo pari a € 52.660,00 più IVA 5% per un totale pari a € 55.293,00 per l'anno 2020 a favore di:

- SPAZIO GIOVANI Onlus Società Cooperativa Sociale
via Felice Cavallotti, 38
20900 Monza (MB)
P. I. / C.F. 02366640965,

dando atto che l'integrazione tiene conto anche dell'applicazione della quota di finanziamento del piano sociale di zona per il servizio di prevenzione "Ricucire la rete", svolto a livello di ambito distrettuale;

4. Di impegnare la spesa connessa a quanto sopra a favore di SPAZIO GIOVANI Onlus Società Cooperativa Sociale via Felice Cavallotti, 38 – 20900 MONZA (MB) P. I. / C.F. 02366640965 come riportato nella tabella seguente:

<i>importo (IVA compresa)</i>	<i>bilancio</i>	<i>titolo</i>	<i>missione</i>	<i>programma</i>	<i>p.d.c. finanziario</i>	<i>Cap. PEG</i>
Euro 17.964,04	2020	1	12	1	U.1.03.02.99.999	10131/150
Euro 37.328,96	2020	1	12	1	U.1.03.02.11.002	10131/148

dando atto che con il presente provvedimento l'obbligazione è giuridicamente perfezionata e verrà a scadenza nell'esercizio 2020;

5. Di provvedere ai seguenti obblighi di pubblicazione:
 - Avviso Esito gara sul profilo del committente (obblighi di post-informazione);
 - Determina di aggiudicazione sul profilo del committente;

Determinazione n. **0000697** /SC del 07/10/2020

- Comunicazione della “Fase di Aggiudicazione” e successivamente della “Fase di conclusione” sull’Osservatorio Regionale dei Contratti Pubblici, ai sensi del comunicato del Presidente AVCP del 22/10/2013;

6. Di dare atto che:

- il programma dei pagamenti derivanti dal presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica ai sensi dell’art.183 comma 8 del D.Lgs. 267/2000
- dal sistema SIMOG dell’Autorità Nazionale Anticorruzione è stato rilasciato il seguente codice CIG 84636508EC;
- a seguito di un aggiornamento del portale SIMOG dell’Autorità Nazionale Anticorruzione:
 - dal mese di luglio 2019 non è più possibile richiedere CIG ai sensi del d.lgs 163/2006 ma esclusivamente per le casistiche previste dal D.lgs 50/2016,
 - a seguito di un parere dell’ANAC, si è provveduto pertanto a richiedere il CIG di cui al presente affidamento ai sensi dell’art. 106 comma 1 lett. B (servizi supplementari) del d.lgs. 50/2006;
- l’art. 65 del D.L. 34/2020 ha disposto l’esonero temporaneo del pagamento dei contributi dovuti da parte dei soggetti pubblici e privati per la partecipazione alle procedure di gara avviate dalla data di entrata in vigore del citato decreto (19 maggio 2020);
- il Responsabile Unico del procedimento è il Direttore del Settore Socioculturale dr. Biagio Bruccoleri.
- il responsabile dell’esecuzione dell’appalto è il responsabile dei servizi socio educativi dr. Pietro Calia;
- per il servizio in oggetto non sono esistenti convenzioni CONSIP o servizi nel mercato elettronico organizzato da CONSIP;
- ai sensi dell’art 1 comma 13 del D.L. n.95/2012, convertito in L. n.135/2012 l’Amministrazione Comunale ha diritto di recedere in qualsiasi tempo dal contratto, previa formale comunicazione all’appaltatore con preavviso non inferiore a 15 giorni e previo pagamento delle prestazioni già eseguite oltre al decimo delle prestazioni non ancora eseguite, nel caso in cui, tenuto conto dell’importo dovuto per le prestazioni non ancora eseguite, i parametri di eventuali convenzioni stipulate da CONSIP S.p.A., successivamente alla stipula del contratto, siano migliorativi rispetto a quelli del contratto stipulato e l’appaltatore non acconsenta ad una modifica delle condizioni economiche;
- l’affidamento oggetto della presente è soggetto al rispetto della Legge 13 Agosto 2010, n. 136, recante il “Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia” e che la società, ha dichiarato di assoggettarsi al rispetto di tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all’articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136 e successive modifiche nonché ad impegnarsi a dare immediata comunicazione alla stazione appaltante al verificarsi di variazioni;
- tutti i controlli di cui all’art 38 del d.lgs. 163/2006 sono stati esperiti con l’aggiudicazione definitiva avvenuta con determinazione dirigenziale n. 1232 del 28/12/2017;
- SPAZIO GIOVANI COOPERATIVA SOCIALE ONLUS dovrà integrare la garanzia fidejussoria del contratto originario per un l’importo corrispondente al 10% dei servizi complementari affidati con il presente atto (ridotto del 50% in caso presenza di certificazione qualità);

Determinazione n. **0000697** /SC del 07/10/2020

- la liquidazione sarà effettuata dal servizio che ha dato materiale esecuzione al provvedimento di spesa, ai sensi dell'art. 18 del Regolamento di Contabilità;
 - la presente determinazione diverrà efficace, ai sensi dell'art. 26 del D.lgs. 33/2013, dopo l'adempimento agli obblighi di pubblicità sul sito istituzionale nella sezione "Amministrazione Trasparente";
7. Di dare atto che non sussistono situazioni, neppure potenziali, di conflitto di interessi ai sensi degli artt. 6 bis della Legge 241/1990 e 7 del Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Paderno Dugnano;
8. Di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis, comma 1, del D.lgs. 267/2000.

PADERNO DUGNANO, 07/10/2020

Il direttore
Biagio Bruccoleri