



DETERMINAZIONE - settore Finanziario

n.° 265 /SF del 20/03/2018	Allegati n. 1	Pagina 1
Responsabile procedimento: Vincenzo Di Rago		AT20180265
Autore: Alagia Maria Teresa - Ufficio Economato - 02 91004.309 - economato		
(Classificazione: tit. __ 5 __ cl. __ 2 __ fascicolo __ 3 __)		
NOTA: avverso alla presente determinazione è ammesso il ricorso al TAR di competenza entro 60 gg. o entro 120 gg. al Presidente della Repubblica. E' ammesso il ricorso al TAR di competenza entro 30 gg. se trattasi di appalto di lavori, servizi o forniture.		

Oggetto: Determina a contrarre e approvazione dello Schema di Avviso Pubblico esplorativo per manifestazione d'interesse a partecipare alla procedura negoziata ex art. 36 c. 2 lett. b) del D.Lgs. 50/2016 per l'affidamento del servizio di brokeraggio assicurativo per il periodo dal 01/08/2018 al 31/07/2021. CIG: Z9722D836A

IL DIRETTORE

Premesso che:

- negli ultimi anni il Comune ha notevolmente accresciuto il numero e la qualità delle proprie competenze, con un conseguente ampliamento qualitativo e quantitativo delle aspettative dei servizi pubblici destinati alla collettività, che richiedono all'ente pubblico un impegno diretto di intervento della gestione del territorio nel quale opera;
- proteggere il patrimonio comunale significa non solo apprestare una adeguata tutela dei beni dell'Ente contro i rischi cui sono solitamente esposti (incendio, furto, fenomeni naturali ecc) ma anche valutare le possibili perdite economiche connesse ai risarcimenti dei danni che il Comune può provocare come conseguenza diretta delle sue stesse attività;
- la totale eliminazione dei rischi è in realtà difficilmente adottabile dal Comune anche per l'impossibilità di rinunciare all'attività cui quel rischio è connesso, essendo il Comune istituzionalmente tenuto o di fatto impegnato nella gestione di molti servizi ritenuti essenziali, al contrario è però possibile controllarli sia attraverso la prevenzione che tramite l'adozione di misure volte a limitare perdite in caso di sinistro;
- la gestione dei contratti assicurativi stipulati dalla P.A. a garanzia delle proprie attività e del proprio patrimonio, presenta profili di sostanziale complessità anche con riferimento alla valutazione globale del quadro di rischio e alla gestione dei rapporti con le compagnie assicuratrici perché si è in presenza di un mercato particolarmente complesso e perché l'area delle responsabilità della pubblica amministrazione presenta aspetto molto tecnico e di difficile interpretazione;
- le problematiche in materia assicurativa, incluse quelle inerenti alla predisposizione dei capitoli, per la migliore copertura di ogni possibile rischio e la conseguente determinazione del contenuto hanno reso opportuno da parte dei Comuni, giovandosi della collaborazione del broker assicurativo;

N.B.: Il presente atto non comporta rilevazioni contabili ai sensi dell'art. 36 del regolamento di contabilità.

*aggiornamento n. 20/A chiuso il 16/10/2017

- l'apporto del broker appare utile in virtù delle competenze dello stesso, il quale, proprio per la specifica conoscenza del mercato assicurativo, è in grado di valutare e studiare le necessità dell'ente e di sottoporre le migliori formule assicurative reperibili sul mercato;

Tenuto conto che consolidate linee interpretative, elaborate dalla giurisprudenza e dall'Autorità di vigilanza sui contratti pubblici (ora ANAC) hanno evidenziato la piena legittimità del ricorso, da parte delle amministrazioni pubbliche all'attività del broker assicurativo;

Richiamata:

- la sentenza del TAR per il Veneto (Sezione Prima) R.G. 01368/2009 che sancisce con chiarezza che l'onerosità del servizio di brokeraggio assicurativo non è a discapito del cliente, bensì viene ribaltata dalla Compagnia di Assicurazione/rete di distribuzione: ".....Il costo finale del contratto, per l'assicurato, è costituito dalla somma del premio c.d. puro, dei costi di gestione per la compagnia, degli ulteriori costi c.d. di acquisizione e infine le imposte... In altri termini, per il cliente il premio finale resta invariato, quale che sia la forma gestionale prescelta, perché le voci di costo sono sempre calcolate allo stesso modo dall'assicuratore..."
- la sentenza n. 439/2013 della Corte dei Conti – Sezione Giurisdizionale per la Regione Sicilia che conferma tale orientamento;
- la determinazione ANAC n. 4 del 7 luglio 2013 ad oggetto: "Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari .." che disciplina le modalità di remunerazione dei premi assicurativi per il tramite del broker;
- la determinazione ANAC n. 2 del 13/3/2013 ad oggetto: "Questioni interpretative concernenti l'affidamento dei servizi assicurativi e di intermediazione assicurativa" che fornisce il quadro normativo di riferimento per l'affidamento dei servizi assicurativi;

Considerato pertanto che, il servizio di brokeraggio può essere compreso tra gli appalti di servizi assicurativi e come tale assoggettato, alla disciplina degli appalti di servizi ciò in quanto si tratta di un'attività strumentale comunque volta a migliorare il rendimento e l'efficienza del soggetto pubblico stipulante, attraverso l'assolvimento di compiti che richiedono specifiche competenze professionali con idoneo apparato organizzativo e funzionale del broker rispetto alle esigenze della stazione appaltante;

Dato atto che il compenso spettante al Broker per tale servizio non comporta alcuna spesa né oneri per l'Amministrazione comunale in quanto la remunerazione dello stesso, secondo la consuetudine del mercato, sarà direttamente dovuta dalle Compagnie che si aggiudicano i contratti con la stessa Amministrazione mediante il pagamento di commissioni, computate quale quota percentuale del premio assicurativo;

Visti:

- il D.Lgs. 267/2000 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli EE.LL." prevede all'art. 192 l'adozione da parte del Responsabile del Procedimento della determinazione a contrarre;
- l'articolo 107 del D.Lgs. 267/2000 che assegna ai dirigenti la competenza in materia di gestione, ivi compresa la responsabilità delle procedure di gara e l'impegno di spesa;
- l'art. 36 c. 2 lett.b), l'art. 36 c. 7, l'art. 216 c.9 del D.Lgs. 50/2016 che stabilisce che l'individuazione dei soggetti da invitare alla procedura negoziata deve avvenire mediante indagine di mercato, consistente nell'acquisizione di manifestazioni di interesse a cura degli aspiranti candidati
- L'art. 32 comma 2 del D.Lgs. 50/2016 stabilisce che "le stazioni appaltanti prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte".
- l'articolo 80 D.Lgs. 50/2016 sui motivi di esclusione;
- l'articolo 29 D.Lgs. 50/2016 sui principi in materia di trasparenza;
- l'art. 45 del D.Lgs. 50/2016 sui requisiti degli operatori economici ammessi a partecipare alla procedura di gara;

Richiamato l'art. 216 del D.Lgs. 50/2016 che testualmente recita: " *Fino all'adozione delle linee guida previste dall'art. 36 c. 7, l'individuazione degli operatori economici avviene tramite indagine di mercato effettuate dalla stazione appaltante mediante avviso pubblicato sul proprio profilo del committente per un periodo non inferiore a quindici giorni, specificando i requisiti minimi richiesti ai soggetti che si intendono*

Determinazione n. **265** /SF del 20/03/2018

invitare a presentare l'offerta ovvero mediante selezione dai vigenti elenchi di operatori economici utilizzati dalle stazioni appaltanti, se compatibili con il presente codice";

Verificato che:

- non esiste, al momento, la possibilità di avvalersi, per la fornitura in oggetto, di convenzioni attivate ai sensi dell'art. 26, comma 3 della Legge 488/1999 da Consip S.p.A. per conto del Ministero dell'Economia e delle Finanze come risulta dall'apposito sito internet: www.acquistinretepa.it;

- non esiste al momento, la possibilità di avvalersi, per la fornitura in oggetto, di convenzioni attivate da ARCA Regione Lombardia;

Considerato che come previsto dall'art. 1 comma 13 del D.L. 6/7/12 n. 95 l'ente si riserva il diritto di recedere dal contratto qualora i parametri delle Convenzioni stipulate successivamente da Consip o dalla Agenzia Regionale Centrale Acquisti siano migliorativi rispetto a quelli del contratto stipulato;

Dato atto che ANAC con deliberazione n. 1097 del 26/10/2016 ha approvato le Linee Guida n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016 ad oggetto: "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici";

Considerato:

- Che è intenzione del Comune di Paderno Dugnano affidare il servizio di brokeraggio assicurativo per il periodo dal 01/08/2018 al 31/07/2021;

- Che pertanto è opportuno approvare lo Schema di Avviso Pubblico e relativo Suballegato **1A** - Modulo di richiesta di partecipazione **Allegato A)** – finalizzato esclusivamente a ricevere manifestazioni d'interesse a partecipare alla successiva procedura negoziata ex art. 36 c. 2 lett.b) D.Lgs. 50/2016 e che da avvio alla fase dell'indagine di mercato;

- Che la fase dell'indagine di mercato, promossa dal responsabile del procedimento, è preordinata a conoscere l'assetto del mercato di riferimento, i potenziali concorrenti, gli operatori interessati, le relative caratteristiche soggettive, al fine di verificarne la rispondenza alle relative esigenze della Stazione Appaltante;

Dato atto che:

- al solo fine dell'individuazione della disciplina da applicare in tema di appalti di servizi, il valore presunto del servizio in oggetto, determinato sulla base delle polizze attualmente in essere e piu' precisamente dei premi imponibili relativi al 2017 e delle provvigioni dell'attuale Broker è stato stimato come sotto riportato:

Polizza	Premio annuo al netto delle Imposte e delle tasse	% Broker Attuale	Importo presunto commissione Broker	Importo presunto triennale
RC/Auto	€ 17.887,61	4%	€ 715,50	€ 2.146,50
Infortuni	€ 2.225,37	10%	€ 222,54	€ 667,61
Incendio	€ 40.883,44	10%	€ 4.088,34	€ 12.265,03
Kasko	€ 969,16	8%	€ 77,53	€ 232,60
RCT/O	€ 70.743,01	10%	€ 7.074,30	€ 21.222,90
Elettronica	€ 4.265,56	10%	€ 426,56	€ 1.279,67
Furto	€ 6.377,30	10%	€ 637,73	€ 1.913,19
Totale			€ 13.242,50	€ 39.727,50

- che il raggiungimento di tale importo non è, comunque, garantito, né il Comune di Paderno Dugnano è in alcun modo vincolato a far conseguire al Broker un qualsiasi corrispettivo minimo;

Dato atto altresì che:

- La manifestazione d'interesse ha l'unico scopo di comunicare all'Ente la diponibilità ad essere invitati alla successiva procedura di gara che sarà indetta ai sensi dell'art. 36 c. 2 lett. b) del D.Lgs. 50/2016;

- L'Ente si riserva la facoltà di stabilire i criteri di scelta del contraente da invitare nel rispetto dei principi di cui all'art. 36 c.2 lett.b)

- Con il presente avviso non è indetta alcuna procedura di gara;

Determinazione n. **265** /SF del 20/03/2018

- L'Ente si riserva la facoltà di sospendere, modificare o annullare la procedura relativa al presente avviso esplorativo e di non dar seguito all'indizione della successiva gara per l'affidamento della fornitura;

Rilevato che:

- lo Schema di Avviso Pubblico **Allegato A)** e i suoi sub-allegati **Allegato 1A)** sarà pubblicato ai sensi dell'art. 216 c. 9 del D.Lgs. 50/2016 per almeno quindici giorni naturali e consecutivi e comunque fino alla scadenza della presentazione della manifestazione d'interesse, all'Albo Pretorio, sul profilo del Committente nella Sezione Amministrazione Trasparente – Bandi e Contratti e sulla piattaforma Sintel

- nel caso in cui pervengano più o meno di dieci manifestazioni d'interesse si procederà con le modalità previste dall'avviso pubblico allegato **Allegato A)**;

- l'aggiudicazione della procedura sarà effettuata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. individuata in base al miglior rapporto qualità/prezzo secondo i criteri illustrati nella lettera d'invito;

Evidenziato che è stato nominato responsabile unico del procedimento ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. e della Legge n. 241/90 il Dott. Vincenzo Di Rago – Direttore del Settore Finanziario – e che dal SIMOG dell'Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici è stato rilasciato il seguente CIG Z9722D836A

Considerato che il punto 4.10 della determinazione n. 4/2011 AVCP con cui afferma *“Per quanto attiene alla prassi dei pagamenti nel mercato assicurativo tra le imprese di assicurazione, i broker e le pubbliche amministrazioni loro clienti, si può ritenere che sia consentito al broker d'incassare i premi per il tramite del proprio c/c separato di cui all'art. 117 del Codice delle assicurazioni identificato e comunicato quale conto dedicato ai sensi della L. 136/2010, senza richiedere l'accensione di un altro conto dedicato in via esclusiva ai pagamenti che interessano le stazioni appaltanti...”*

Richiamate:

- ✓ la delibera di Consiglio Comunale n. 50 del 18/12/2017 esecutiva dal 18/12/2017 ad oggetto: “Approvazione della nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (D.U.P) e del Bilancio di previsione per il triennio 2018/2020
- ✓ la delibera di Giunta Comunale n. 3 dell'11/1/2018 “Approvazione Piano Esecutivo di Gestione 2018-2020- Parte Finanziaria;

Ritenuto, infine, che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis, comma 1, del D.lgs. 267/2000;

esaminato quanto sopra esposto,

DETERMINA

1) Di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e di approvare lo Schema di Avviso pubblico – **Allegato A** - e relativo suballegato Modulo di richiesta di partecipazione **Allegato 1A** per l'individuazione ai sensi dell'art. 36 comma 7 e dell'art. 216 comma 9 del D.Lgs. 50/2016 e nel rispetto dei principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, degli operatori economici da invitare alla procedura negoziata che verrà indetta successivamente ai sensi dell'art. 36 c. 2 lett.b) del D.Lgs. 50/2016 per l'affidamento del servizio di brokeraggio assicurativo per il periodo dal 01/08/2018 al 31/07/2021. CIG: Z9722D836A

2) Dato atto altresì che:

- La manifestazione d'interesse ha l'unico scopo di comunicare all'Ente la diponibilità ad essere invitati alla successiva procedura di gara che sarà indetta ai sensi dell'art. 36 c. 2 lett. b) del D.Lgs. 50/2016;
- L'Ente si riserva la facoltà di stabilire i criteri di scelta del contraente nel rispetto dei principi di cui all'art. 36 c.2 lett.b);
 - Con il presente avviso non è indetta alcuna procedura di gara;
- L'Ente si riserva la facoltà di sospendere, modificare o annullare la procedura relativa al presente avviso esplorativo e di non dar seguito all'indizione della successiva gara per l'affidamento della fornitura;

3) Di dare atto che l'avviso pubblico **Allegato A)** e i suoi sub-allegati **Allegato 1A)** sarà pubblicato ai sensi dell'art. 216 c. 9 del D.Lgs. 50/2016 per per almeno quindici giorni naturali e consecutivi e comunque

Determinazione n. **265** /SF del 20/03/2018

fino alla scadenza della presentazione della manifestazione d'interesse, all'Albo Pretorio, sul profilo del Committente nella Sezione Amministrazione Trasparente – Bandi e Contratti e sulla piattaforma Sintel e nel caso in cui pervengano più o meno di dieci manifestazioni d'interesse si procederà con le modalità previste dallo Schema di avviso pubblico che costituisce l' Allegato A);

4) **Di dare atto altresì** che ai sensi e per gli effetti dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 e della L. 241/1990 il Responsabile Unico del Procedimento è il Dott. Vincenzo Di Rago Direttore del Settore Finanziario in possesso delle competenze professionali richieste e che dal SIMOG dell'Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici è stato rilasciato il seguente CIG Z9722D836A

5) **Di attestare** la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis, comma 1, del D.lgs. 267/2000.

Allegati alla presente determinazione:

- 1) Schema di Avviso pubblico e relativo suballegato 1A Modulo di richiesta di partecipazione (Allegato A)

PADERNO DUGNANO, 20/03/2018

Il direttore
Vincenzo Di Rago