



DETERMINAZIONE - settore Finanziario

n.° 0000963 /SF del 14/12/2020	Allegati n.1	Pagina 1
Responsabile procedimento: Marino Santambrogio		AT2020096300000
Autore:	Santambrogio Marino - Servizio Servizi Informatici - 02 91004.478 - sic@comune.paderno-dugnano.mi.it	
(Classificazione: tit. 1 cl. 7 fascicolo 2 anno 2020)		
NOTA: avverso alla presente determinazione è ammesso il ricorso al TAR di competenza entro 60 gg. o entro 120 gg. al Presidente della Repubblica. E' ammesso il ricorso al TAR di competenza entro 30 gg. se trattasi di appalto di lavori, servizi o forniture.		

Oggetto:

DETERMINAZIONE A CONTRARRE ED AFFIDAMENTO TRAMITE MEPA AI SENSI DELL'ART. 36, COMMA 2, LETT. A) DEL D.LGS 50/2016 PER LA MANUTENZIONE TRIENNALE DELLA PIATTAFORMA DEI PAGAMENTI PLAG & PAY ED INTEGRAZIONE APP IO CON E-FIL SRL DI ROMA. - SMART CIG: ZA72F46982.

IL FUNZIONARIO

Premesso che:

- L'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID - www.agid.gov.it), istituita con D.L. n. 83/2012, convertito in Legge n. 134/2012, ha il compito di garantire la realizzazione degli obiettivi dell'Agenda digitale italiana in coerenza con l'Agenda digitale europea, assicurando altresì il coordinamento informatico dell'amministrazione statale, regionale e locale;
- Nell'ambito di tale mandato, rientrano anche le competenze e funzioni atte alla realizzazione di quanto previsto dal "Codice dell'Amministrazione Digitale" (CAD) approvato con D.Lgs. n. 82 del 07/03/2005;
- L'AgID per realizzare l'obiettivo di fondo di facilitare e diffondere gli strumenti di pagamento elettronici nella Pubblica Amministrazione (di seguito: PA), così come previsto dal CAD sopra richiamato, ha realizzato il sistema "pagoPA";
- Il sistema pagoPA è stato implementato con la pubblicazione da parte dell'AgID delle "Linee guida per l'effettuazione dei pagamenti elettronici a favore delle pubbliche amministrazioni e dei gestori di pubblici servizi" (pubblicato in G.U. n. 31 del 07/02/2014), così come previsto dall'art. 5, comma 4 del richiamato D.Lgs. n. 82 del 07/03/2005, integrato dall'art. 15, comma

*aggiornamento n. 4/A chiuso il 02/04/2019

Determinazione n. **0000963** /SF del 14/12/2020

5-bis del D.L. n. 179/2012, convertito in Legge n. 221/2012, che ha introdotto l'obbligo per le pubbliche amministrazioni di accettare i pagamenti, a qualsiasi titolo dovuti, anche con l'uso delle tecnologie dell'informazione e della comunicazione;

- La PA può rendere disponibili i dati relativi ai pagamenti dovuti, dai cittadini e dalle imprese, al "Nodo dei Pagamenti-SPC" (Sistema Pubblico di Connettività), ovvero la piattaforma tecnologica realizzata e messa a disposizione dal sistema pagoPA e questo consente ai contribuenti di poter eseguire i pagamenti anche in modalità elettronica, scegliendo liberamente il prestatore di servizio, gli strumenti di pagamento e il canale tecnologico, e di ricevere in tempo reale la quietanza liberatoria;
- La PA può essere coadiuvata per i suoi adempimenti di natura tecnica e normativa e per l'adeguamento dei suoi processi da un "Intermediario tecnologico" (profilo istituzionale) o da un Partner tecnologico privato che sia certificato da Agid per l'intermediazione con il nodoPA.

Individuato con determinazione n° 1057 del 18/12/2019 il partner tecnologico E-fil s.r.l. di Roma fra principali partner tecnologici accreditati presso Agid con oltre 500 pubbliche amministrazioni intermedie ed attive sul sistema PagoPA e che dispone di una piattaforma applicativa proprietaria, denominata Plug&Pay, che eroga i propri servizi alla PA in modalità Software as a Service (SaaS);

Precisato che la soluzione Plug&Pay di E-Fil s.r.l. è qualificata nel Marketplace Cloud della PA di Agid fra i servizi cloud SaaS;

Considerato che l'operatore tecnologico ha avviato in modo efficace ed efficiente nel corso dell'anno 2020 diverse attività d'integrazione dei servizi nel sistema dei pagamenti PagoPA in collaborazione anche con i fornitori dei software di backoffice dell'ente attraverso l'elemento che caratterizza i pagamenti elettronici detto codice IUV (Identificativo Univoco Versamento) associato ad ogni importo corrisposto o da corrispondersi a favore di un Ente Creditore al fine di permettere la tracciabilità, la riconoscibilità e l'univocità nel tempo di qualunque pagamento effettuato;

Premesso che le indicazioni di Agid spingono gli enti locali a sviluppare procedure digitali in modalità web per migliorare l'interazione con i cittadini ed i professionisti esterni che usufruiscono dei servizi web comunali e che tali attività sono legate in gran parte al sistema dei pagamenti PagoPA;

Premesso che occorre mantenere in esercizio la piattaforma Pago PA ed il relativo intermediario individuato come sopra descritto anche per il prossimo triennio 2021-23;

Determinazione n. **0000963** /SF del 14/12/2020

Premesso che la ditta E-fil con determinazione dirigenziale n° 732 del 20/10/2020 è stata incaricata di integrare i servizi di pagamento elettronici nella nuova app IO come ulteriore canale di esposizione dei servizi web comunali;

Richiesto alla ditta E-Fil s.r.l. di Roma in qualità di fornitore del suddetto sistema PagoPA un'offerta economica tramite trattativa diretta sulla piattaforma Mepa per la manutenzione triennale della piattaforma denominata Plug&Pay – Piattaforma di applicazioni e connessioni per l'integrazione con PagoPA;

Premesso che non è opportuno affidare ad altri fornitori il servizio di intermediario PagoPA in quanto occorrerebbe attuare in via preliminare anche una costosa attività di analisi e riconfigurazione della soluzione attualmente in esercizio e relative migrazioni di software a discapito degli investimenti precedenti;

Richiamato l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, il quale dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Viste le Linee guida n. 4 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, emanate in attuazione del nuovo Codice degli Appalti e relative alle "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici";

Dato atto che, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs 18.08.2000, 267:

- il fine che si intende perseguire con il contratto è quello di consentire al cittadino di accedere alla piattaforma dei pagamenti Pago PA tramite i servizi online predisposti dall'ente;
- l'oggetto del contratto è costituito da una manutenzione triennale di un servizio informatico fornito da un partner tecnologico qualificato Agid sulla piattaforma Pago PA per automatizzare i processi di incasso e di riconciliazione finanziaria in contabilità e sull' app io;
- la modalità di scelta dei contraenti è quella dell'affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a), del d.lgs 50/2016 in quanto trattasi di fornitura inferiore a 40.000 euro, attraverso la piattaforma MEPA;
- l'obbligazione terminerà e avrà scadenza il 31/12/2023;
- le clausole essenziali del contratto sono riportate nel documento di offerta economica;
- i contratti saranno stipulati a corpo tramite corrispondenza commerciale ai sensi dell'art. 32 comma 14 del Dlgs 50/2016;
- per le caratteristiche e l'importo dei servizi non ricorre l'obbligo di costituire garanzia fideiussoria ai sensi di quanto agli artt. 93 e 103 del D. Lgs.50/2016;

Atteso che l'affidamento non è soggetto al rispetto dei criteri ambientali minimi adottati con Decreto del Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare;

Fatto rilevare che per l'acquisizione del servizio di cui all'oggetto:

Determinazione n. **0000963** /SF del 14/12/2020

- questo ente, Comune non capoluogo di Provincia, nel rispetto dell'art. 37, c. 1 del d.lgs. n. 50/2016, ai sensi del quale le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere ad acquisire direttamente ed autonomamente beni, servizi e lavori di valore inferiore a €. 40.000,00 non vigendo, per tali fattispecie, gli obblighi di aggregazione di cui al successivo comma;

- la convenzione vigente tra questo Comune ed i Comuni di Cinisello Balsamo, Sesto San Giovanni e Cusano Milanino per la gestione in forma associata delle procedure di acquisizione di lavori, beni e servizi mediante la Centrale Unica di Committenza, da ultimo modificata in data 5 agosto 2016, opera esclusivamente per le procedure per le quali i Comuni aderenti non sono legittimati a procedere autonomamente;

- per l'acquisizione dei servizi di cui all'oggetto, l'art. 1, commi 502 e 503, della Legge n. 208 del 28 dicembre 2015 (legge di stabilità 2016), ha modificato l'art. 1 comma 450 della L. 296/2006 e l'art. 15 comma 13 lett. d) del D.L. 95/2012, per cui l'obbligo per le amministrazione di procedere ad acquisti di beni e servizi esclusivamente tramite strumenti telematici (strumenti Consip, strumento telematico della centrale regionale di riferimento, Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione – Mepa) vale per importi tra i 1.000 euro (5.000€ nella fase emergenziale Covid) e la soglia comunitaria;

Rilevato che nel caso specifico, considerate le tipologie dei servizi, ai sensi dell'art. 26 del d.lgs. 81/2008 nonché della determinazione dell'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture n. 3 del 5 marzo 2008, non è necessario redigere il DUVRI;

Visto l'articolo 1, comma 512 e ss. della legge 28 dicembre 2015, n. 208 e dato atto che i prodotti da acquistare sono disponibili all'interno di uno degli strumenti di acquisizione messi a disposizione da Consip s.p.a. o di altro soggetto aggregatore o da centrali di committenza regionale è pertanto rispettato l'obbligo di acquisire i beni e servizi informatici tramite tali soggetti;

Verificato che come previsto dall'art. 1 comma 13 del D.L. 6/7/12 n. 95, convertito nella L. n. 135/2012, l'ente si riserva il diritto di recedere dal contratto qualora i parametri delle Convenzioni stipulate successivamente da Consip o dalla Agenzia Regionale Centrale Acquisti siano migliorativi rispetto a quelli del contratto;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 26, comma 3 della Legge 488/1999, è stata verificata l'assenza di convenzioni e accordi quadro attivati dalla Consip S.p.A. società concessionaria del Ministero dell'Economia e delle Finanze per i servizi informativi pubblici, ex art. 26, c.3 della Legge 488/99 e

Determinazione n. **0000963** /SF del 14/12/2020

di convenzioni attivate da ARCA S.p.A. (Azienda Regionale Centrale Acquisti), soggetto aggregatore per la Regione Lombardia di Regione Lombardia dove rinvenire i servizi in argomento;

Dato atto inoltre che, ai sensi dell'art. 9 del D.L. 66/2014 (cd. Spending review 3), convertito nella L. 89/2014, è stata verificata l'assenza, per la tipologia dei servizi oggetto del presente affidamento, di prezzi di riferimento e di parametri prezzo-qualità;

Ricevuta nella piattaforma MEPA per la tipologia di servizio richiesto, le seguente migliore offerta:

Prot. n° 66720 del 03/12/2020, "SERVIZIO TECNICO INFORMATICO DI PARTNER TECNOLOGICO TRIENNALE PER L'ACCESSO ALLA PIATTAFORMA PAGO PA ED INTEGRAZIONI APP IO" di E-Fil s.r.l. di Roma. - SMART CIG: **ZA72F46982** C.F./P.IVA 03789750100, relativa un servizio tecnico informatico triennale, per l'importo complessivo di 11.850,00€+iva, per un totale di 14.457,00€ iva indusa 22%, con scadenza contrattuale al 31/12/2023;

Ritenuto di dover provvedere ad emettere gli ordini diretti di acquisto in questione, nel MEPA di CONSIP, dando atto che le specifiche dei servizi e tutta la documentazione amministrativa saranno conservate agli atti del Servizio SIC e riscontrabili sul sito di acquistinretepa.it;

Dato atto altresì che con dichiarazione sostitutiva la società di cui sopra:

- ha dichiarato di possedere i requisiti di ordine generale e di non trovarsi nelle cause di esclusione di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016;
- ha firmato il Patto di Integrità che stabilisce la reciproca e formale obbligazione alla procedura di affidamento in oggetto conformandosi a principi di lealtà, trasparenza e correttezza;

Visto il dispositivo organizzativo prot. n. 58398 del 30/10/2020, che demanda al sottoscritto, titolare della posizione organizzativa del Servizio "Sic", la conseguente adozione delle determinazioni di impegno di spesa sino all'importo previsto dalla soglia comunitaria;

Evidenziato, altresì, che gli affidamenti oggetto della presente sono soggetti al rispetto della Legge 13 Agosto 2010 , n. 136, recante il "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia" e che le società incaricate hanno rilasciato apposita dichiarazione, depositata agli atti d'ufficio, con la quale si assumono la responsabilità del rispetto di tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della Legge 13 agosto 2010 n. 136 e successive modifiche e di impegnarsi a dare immediata comunicazione alla stazione appaltante al verificarsi di variazioni;

Determinazione n. **0000963** /SF del 14/12/2020

Evidenziato che, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 e della Legge 241/90 Responsabile Unico del Procedimento è il responsabile del servizio SIC ing. Marino Santambrogio, e che dal sistema SIMOG dell'Autorità di vigilanza sui contratti pubblici è stato rilasciato il seguente codice:

SMART CIG: ZA72F46982.

Evidenziato, inoltre che i pagamenti avverranno, con gli strumenti indicati dalla predetta normativa, su specifico conto corrente indicato con prot. N° 66724 del 03/12/2020 dalla ditta E-Fil s.r.l. di Roma – C.F./P.IVA 03789750100;

Dato atto che non sussistono situazioni, neppure potenziali, di conflitto di interessi ai sensi degli artt. 6 bis della Legge 241/1990 e 7 del Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Paderno Dugnano;

Ritenuto, infine, che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis, comma 1, del D.lgs. 267/2000;

Richiamate:

la Delibera di Consiglio Comunale n. 71 del 10/12/2019 ad oggetto “. Approvazione della nota di aggiornamento al documento Unico di Programmazione (DUP) e del Bilancio di previsione per il triennio 2020-2022;

la Delibera di Giunta n.1 del 09/01/2020 ad oggetto: “Approvazione piano Esecutivo di Gestione per gli esercizi 2020 – 2022 – Parte Finanziaria” in cui sono stati individuati i relativi obiettivi gestionali da conseguire;

Visti:

- lo Statuto Comunale approvato con delibera di C.C. n. 4 del 28/01/2000;
- il D. Lgs. 165/2001 e successive modificazioni e integrazioni;
- il D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.;
- il vigente regolamento di contabilità;

esaminato quanto sopra esposto,

Determinazione n. **0000963** /SF del 14/12/2020**DETERMINA**

1. Di affidare, ai sensi dell'art 36 comma 2 lett. a) del d.lgs 50/2016, per le motivazioni espresse in premessa, il seguente servizio:
2. "SERVIZIO TECNICO INFORMATICO DI PARTNER TECNOLOGICO TRIENNALE PER L'ACCESSO ALLA PIATTAFORMA PAGO PA ED INTEGRAZIONI APP IO" alla ditta E-Fil s.r.l. di Roma – – C.F./P.IVA 03789750100, come indicato nell'allegata offerta economica, prot. n° 66720 del 03/12/2020, per l'importo complessivo di 11.850,00€+iva, per un totale di 14.457,00€ iva inclusa 22% con scadenza contrattuale al 31/12/2023, e corrispondente ad un canone annuale pari a 3.900,00€+iva oltre ad un supporto tecnico da remoto di 2,5 ore pari a 150,00€+iva da svolgersi nel 2021;
3. Di precisare, ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. 267/2000, che:
 - il fine che si intende perseguire con il contratto è quello di consentire al cittadino di accedere alla piattaforma dei pagamenti Pago PA tramite i servizi online predisposti dall'ente;
 - l'oggetto del contratto è costituito da una manutenzione triennale di un servizio informatico fornito da un partner tecnologico qualificato Agid sulla piattaforma Pago PA per automatizzare i processi di incasso e di riconciliazione finanziaria in contabilità e sull' app io;
 - la modalità di scelta dei contraenti è quella dell'affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a), del d.lgs 50/2016 in quanto trattasi di fornitura inferiore a 40.000 euro, attraverso la piattaforma MEPA;
 - l'obbligazione terminerà e avrà scadenza il 31/12/2023;
 - le clausole essenziali del contratto sono riportate nel documento di offerta economica;
 - i contratti saranno stipulati a corpo tramite corrispondenza commerciale ai sensi dell'art. 32 comma 14 del Dlgs 50/2016;
 - per le caratteristiche e l'importo dei servizi non ricorre l'obbligo di costituire garanzia fideiussoria ai sensi di quanto agli artt. 93 e 103 del D. Lgs.50/2016;
4. Di impegnare la spesa connessa al servizio secondo quanto sopra descritto a favore della ditta E-Fil s.r.l. di Roma – C.F./P.IVA 03789750100, come indicato nell'allegata offerta economica, all'importo imponibile di 11.850,00€+iva, per un totale di 14.457,00€ € iva inclusa 22%, ripartito nel triennio 2021-23 e pari ad un canone annuale di 3.900,00€+iva=4.758,00 iva inclusa 22%, oltre al supporto tecnico per 2,5 ore pari a 150,00€+iva=183,00€ iva inclusa 22%, secondo quanto indicato nella seguente tabella:

<i>importo (IVA inclusa)</i>	<i>bilancio</i>	<i>titolo</i>	<i>missione</i>	<i>programma</i>	<i>p.d.c. finanziario</i>	<i>Cap. PEG</i>
4.758,00€	2021	1	1	8	U.1.03.02.05.003	1836/171
4.758,00€	2022	1	1	8	U.1.03.02.05.003	1836/171
4.758,00€	2023	1	1	8	U.1.03.02.05.003	1836/171
183,00€	2021	1	1	8	U.1.03.02.19.001	1836/222

Precisando che per l'impegni relativo all'anno 2023, secondo l'importo e il capitolo indicato in tabella, si terrà conto nella formazione del rispettivo bilancio, dando atto che il presente provvedimento costituisce vincolo definitivo di spesa senza necessità di ulteriori atti d'impegno;

5. Di dare atto che il programma dei pagamenti derivanti dal presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica ai sensi dell'art.183 comma 8 del D.Lgs. 267/2000;

Determinazione n. **0000963** /SF del 14/12/2020

6. Di dare atto che, ai sensi dell'art. 36 comma 6 bis del d.lgs 50/2016 , la presente determina è immediatamente efficace trattandosi di affidamenti d'importo inferiore a 40.000 euro ed effettuati sul mercato elettronico;
7. Che il Responsabile Unico del procedimento ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. nr. 50 del 2016 e responsabile del procedimento ai sensi dell' ex. art. 5 L. 241/1990 risulta essere il responsabile del servizio SIC ing. Marino Santambrogio;
8. Di dare atto che si provvederà ai successivi obblighi di Pubblicazione di cui all'art.1, c.32 della Legge 190/2012 e all'art. 29 del D. Lgs. 50/2016 e che i contratti saranno perfezionati ai sensi dell'art. 32, comma 14, del d.lgs. n. 50/2016, mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere che si concluderà con la conferma d'ordine;
9. Di trasmettere, pertanto, alle ditte affidatarie copia del presente provvedimento, unitamente a copia del Codice di Comportamento del Comune di Paderno Dugnano e al Patto di integrità controfirmato dall'ente;
10. Di dare atto che ai sensi dell'art. 26 comma 3 del D.Lgs. n. 81/08 non si riscontra l'esistenza di interferenze per ciascun affidamento e non è altresì dovuta la redazione del DUVRI;
11. Che il sistema SIMOG dell'Autorità Nazionale Anticorruzione ha rilasciato il seguente SMART CIG: **ZA72F46982**;
12. Che gli affidamenti oggetto della presente sono soggetti al rispetto della Legge 13 Agosto 2010, n. 136, recante il "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia" e che le società di cui in premessa, hanno dichiarato di assoggettarsi al rispetto di tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136 e successive modifiche nonché ad impegnarsi a dare immediata comunicazione alla stazione appaltante al verificarsi di variazioni, come agli atti depositati in ufficio;
13. Di dare atto che si provvederà alla liquidazione, dietro presentazione di regolare fattura elettronica, successivamente alla regolare fornitura richiesta e all'esito positivo dell'espletamento dei controlli di legge, mediante liquidazione effettuata dal servizio che ha dato materiale esecuzione al provvedimento di spesa ai sensi dell'art. 28 del regolamento di contabilità, nel rispetto di quanto disposto dal Decreto Ministeriale 23 gennaio 2015 sullo split payment e con le modalità fissate nell'offerta economica, con codice di fatturazione elettronica PMCJ6I;
14. Di dare atto dell'autocertificazione sul possesso dei requisiti generali ex art. 80 D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
15. Di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis, comma 1, del D.lgs. 267/2000.

Allegati alla presente determinazione:

Offerta economica, prot. n° 66720 del XX/12/2020, "SERVIZIO TECNICO INFORMATICO DI PARTNER TECNOLOGICO TRIENNALE PER L'ACCESSO ALLA PIATTAFORMA PAGO PA ED INTEGRAZIONI APP IO" di E-Fil s.r.l. di Roma.

PADERNO DUGNANO, 14/12/2020

Il funzionario
Marino Santambrogio